

خطة عمل مدينة نيويورك في إطار برنامج CDBG-DR لمواجهة إعصار إيدا التعديل رقم 6

جدول المحتويات

1	الملخص التنفيذي	1
1	نبذة عامة	1
3	نظرة عامة على الكارثة	3
11	ملخص	11

1. الملخص التنفيذي

نبذة عامة

في مساء يوم الأربعاء، الموافق الأول من سبتمبر 2021، وصلت بقايا إعصار "إيدا" إلى مدينة نيويورك. وعلى الرغم من إعادة تصنيف العاصفة كإعصار ما بعد المداري في ذلك الوقت، إلا أنها حطمت الرقم القياسي لأعلى معدل هطول أمطار خلال ساعة واحدة في المدينة، وتسببت في فيضانات واسعة النطاق وأضرار بمئات الملايين من الدولارات، وأسفرت عن وفاة 13 شخصًا داخل مدينة نيويورك. في 5 سبتمبر 2021، أصدر الرئيس جوزيف آر. بايدن الابن إعلانًا بالكوارث الكبرى لولاية نيويورك (4615-DR-NY).

وفي 22 مارس 2022، أعلنت وزارة الإسكان والتنمية الحضرية الأمريكية (HUD) أن مدينة نيويورك ("المدينة") ستلتقي تمويلًا بقيمة 187,973,000 دولار لدعم جهود التعافي طويلة الأجل عقب إعصار إيدا، والذي ستديره إدارة مكتب عمدة نيويورك للميزانية (OMB). تم الإعلان رسميًا عن هذا التخصيص في إشعار السجل الفيدرالي الخاص بتخصيصات منحة التنمية المجتمعية للتعافي من الكوارث (CDBG-DR) وتنفيذ الإعفاءات الموحدة والمتطلبات البديلة لـ CDBG-DR (المجلد 87، رقم 100، 5/24/2022، 87 FR 31636) مع توفير الأموال من خلال قانون المخصصات التكميلية للإغاثة من الكوارث، 2022 (القانون العام 117-43). أصدرت مدينة نيويورك خطتها الأولية للعمل لمواجهة إعصار "إيدا" باستخدام منح تطوير المجتمع (CDBG-DR) وطرحتها للتعليق العام في 26 أغسطس 2022. وبعد فترة للتعليقات العامة وجلسة استماع عامة، قدمت المدينة خطتها إلى وزارة الإسكان والتنمية الحضرية (HUD) في 19 أكتوبر 2022. اعتمدت وزارة الإسكان والتنمية الحضرية الخطة في 19 ديسمبر 2022.

في 18 يناير 2023، أعلنت وزارة الإسكان والتنمية الحضرية عبر إشعار ثانٍ في السجل الفيدرالي عن تخصيص إضافي بقيمة 1.4 مليار دولار من منح CDBG-DR للكوارث التي حدثت في عام 2021 (المجلد 88، رقم 11، 1/18/2023، 88 FR 3198). تم تخصيص التمويلات الإضافية بموجب قانون الاعتمادات المستمرة لعام 2023 (القانون العام 117-180)، الذي تم إقراره في 30 سبتمبر 2022. ستحصل المدينة من خلال هذا التخصيص على مبلغ إضافي قدره 122,844,000 دولار، ليصل إجمالي مخصصات CDBG-DR لإعصار إيدا إلى 310,817,000 دولار.

يجب استخدام منح CDBG-DR لتلبية الاحتياجات غير الملباة المتعلقة بـ "الإغاثة من الكوارث، التعافي طويل الأجل، ترميم البنية التحتية والمساكن، إنعاش الاقتصاد، والتخفيف من المخاطر، في المناطق الأكثر تضررًا وتأثرًا." من خلال هذا التعديل الجوهري على خطة العمل الخاصة بها، وهو «تعديل خطة العمل رقم 6» (APA 6)، تقترح المدينة إعادة تخصيص مبلغ إجمالي قدره 86,562,461 دولارًا من أموال برنامج «CDBG-DR» لبرامج جديدة وقائمة:

مصادر إعادة التخصيص المقترحة - (86,562,461 دولارًا):

- **تحسينات في المرونة: من 1 إلى 4 وحدات - (31,753,713 دولارًا)**
في خطة العمل الأولية الخاصة ببرنامج CDBG-DR، اقترحت البلدية برنامجًا لتجديد المنازل الفردية (التي تضم ما يصل إلى أربع وحدات) لجعلها أكثر قدرة على الصمود في مواجهة فيضانات مياه الأمطار. منذ إصدار خطة العمل تلك للمرة الأولى، واصلت المدينة دراسة المناطق الأكثر عرضة لخطر الفيضانات الشديدة، والسبل الأكثر فعالية التي يمكن من خلالها تخصيص أموال برنامج CDBG-DR للمدينة لدعم جهود تعزيز المرونة. في إطار هذا التعديل الجوهري، تقترح المدينة التوقف عن تمويل النسخة الحالية من «تحسينات المرونة»: برنامج «1-4 وحدات» وإعادة تخصيص الأموال لأنشطة أخرى تخدم المنازل الفردية، بما في ذلك برنامج «Jewel Streets» للتنقل السكني والمرونة، ومشاريع البنية التحتية الخضراء التي ستسهم في التحكم بشكل أفضل في مياه الأمطار في المناطق السكنية.
- **إعادة التأهيل والمرونة في هيئة الإسكان في مدينة نيويورك (NYCHA): حصة التكاليف المحلية لوكالة إدارة الطوارئ الفيدرالية (FEMA) - (30,483,617 دولارًا)**
وكانت المدينة قد اقترحت سابقًا تغطية المساهمة المحلية المطلوبة من هيئة الإسكان في مدينة نيويورك (NYCHA) لأعمال الترميم الممولة من خلال برنامج المساعدة العامة التابع لوكالة إدارة الطوارئ الفيدرالية (FEMA)، في حال لم تقم ولاية نيويورك بتغطية هذه التكاليف. وقد أكدت ولاية نيويورك منذ ذلك الحين أنها ستتحمل هذه التكاليف، لذا سيتم إعادة تخصيص المبلغ المخصص لبرنامج CDBG-DR والبالغ 30,483,617 دولارًا للبرامج المذكورة أدناه. يرجى ملاحظة أن البلدية قامت أيضًا بتحديث «تحليل الاحتياجات غير الملباة» لتعكس هذا التغيير.
- **البنية التحتية الخضراء: الفيضان المفاجئ في براونزفيل - (23,590,547 دولارًا)**

نظراً لضيق الوقت، لم تعد البلدية تقترح استخدام أموال برنامج CDBG-DR لمشروع «براونزفيل ساوث كلودبورست». لا تزال المدينة تعتزم إتمام المشروع، لكنها ستلجأ إلى مصادر تمويل بديلة لتحقيق ذلك.

- **البنية التحتية الخضراء: NYCHA - (279,484 دولاراً)**
تقترح المدينة إعادة تخصيص الفائض المتوقع في الميزانية.
- **التخطيط للمرونة: مبادرة تحسين البيانات في حالات الطوارئ - (455,100 دولار)**
تقترح المدينة إعادة تخصيص الفائض المتوقع في الميزانية.

الاستخدامات المقترحة لإعادة تخصيص الموارد - 86,562,461 دولاراً:

- **مشروع «جويل ستريتس» للتنقل السكني والمرونة - 20,000,000 دولار**
تقترح المدينة تخصيص مبلغ 20,000,000 دولار لبرنامج تجريبي يهدف إلى شراء و/أو إعادة تأهيل العقارات السكنية المكونة من منزل واحد في حي «جويل ستريتس»، والتي من المتوقع أن تظل معرضة لمخاطر كبيرة من فيضانات مياه الأمطار. كما سيقدم البرنامج حوافز للمشاركين المؤهلين فيه للانتقال إلى مناطق أقل عرضة للفيضانات.
- **مساحات مجتمعية مرنة في المساكن ذات الأسعار المعقولة - 12,847,000 دولار**
تقترح المدينة إنشاء مرفق مجتمعي قادر على التكيف في موقع ثالث، وهو مشروع سكني ميسور التكلفة للمسنين يضم 134 وحدة سكنية في كوينز.

- **البنية التحتية الخضراء: 47,590,547 دولاراً**
ستقوم المدينة بتمويل جزئي لمشروع «كلودبورست» في باركشستر/موريس بارك (برونكس) وإيست نيويورك (بروكلين)، واللذين سيستخدمان مزيجاً من البنية التحتية الخضراء والرمادية لامتصاص مياه الأمطار وتخزينها ونقلها، بهدف الحد من الفيضانات الناجمة عن هطول الأمطار الغزيرة. تعد باركشستر/موريس بارك وإيست نيويورك من المناطق التي تأثرت بإعصار «إيدا»، والتي حددت المدينة أنها معرضة لخطر حدوث هطول أمطار غزيرة في المستقبل، وتشمل مناطق مخصصة لبناء منازل أحادية الأسرة. ستتلقى مبادرة «إيست نيويورك كلاودبورست» مبلغ 14,000,000 دولار، بينما ستتلقى مبادرة «باركشستر/موريس بارك كلاودبورست» مبلغ 33,590,547 دولار من أموال برنامج CDBG-DR.

- **التوعية بالمخاطر والتواصل مع المجتمع - 397,468 دولاراً**
تقترح المدينة تمويل منصب «خبير استراتيجيات المرونة» من أجل قيادة تحليلات المخاطر ونقاط الضعف القائمة على البيانات بشكل أفضل في جميع أنحاء المدينة.

- **التخطيط للمرونة -**
تقترح البلدية توسيع نطاق الدراسات التالية:
 - دراسة جدوى الطاقة الحرارية الأرضية - 100,064 دولاراً
 - دراسات الأحياء: جويل ستريتس - 266,865 دولاراً

- **إدارة برنامج CDBG-DR - 5,360,517 دولاراً**

بالإضافة إلى عمليات إعادة تخصيص الموارد المذكورة أعلاه، تعمل البلدية حالياً على مراجعة نطاق برنامج الحماية من الفيضانات في منطقة ريد هوك. نظراً لوجود مشروع آخر يجري تنفيذه في المنطقة، لن تُخصص أموال برنامج CDBG-DR بعد الآن لدعم أعمال تعزيز المرونة المتعلقة بالمحطات الفرعية التي تخدم محطة بروكلين للرحلات البحرية ومحطة ريد هوك للحاويات. وبدلاً من ذلك، ستُخصص أموال برنامج CDBG-DR المخصصة لتلك المواقع لدعم إنشاء «ممر بروكلين المائي الأخضر»، بحيث يتم دمج نظام الحماية من الفيضانات التابع لمشروع «ريد هوك كوستال ريليسينسي» في الأحياء المحيطة.

يخضع التعديل الثالث لخطة العمل لفترة تعليق عام مدتها 30 يومًا تنتهي في 15 يناير 2024. يجب استلام التعليقات في موعد أقصاه يوم الجمعة، 16 أكتوبر 2026، الساعة 11:59 مساءً. (بتوقيت الساحل الشرقي). يمكن تقديم التعليقات المكتوبة إلى CDBGComments@omb.nyc.gov أو إلى مكتب العمدة للإدارة والموازنة، عناية: جولي فريمان، مديرة تنمية المجتمع، 255 شارع غرينتش، الطابق الثامن، مدينة نيويورك، نيويورك 10007.

من المقرر عقد جلسة استماع يوم الخميس، 8 أكتوبر 2026، من الساعة 6:00 إلى 7:00 مساءً، لجمع التعليقات حول الاستخدام المقترح من قبل المدينة لأموال برنامج CDBG-DR. يمكن لأعضاء الجمهور حضور الجلسة شخصيًا أو افتراضيًا. فيما يلي المعلومات المتعلقة بحضور جلسة الاستماع عن بُعد أو شخصيًا:

رابط ZOOM للمشاركة عبر الإنترنت:

https://us06web.zoom.us/webinar/register/WN_fK1Fx3yIR5OpGKLrWtmhBA

رقم الندوة عبر الإنترنت: 897 3335 4124

رمز المرور: 1

مكان المشاركة الحضورية:

قاعة جلسات لجنة تخطيط مدينة نيويورك

120 برودواي، الطابق السفلي

نيويورك، نيويورك 10002

يرجى إبلاغ إدارة التخطيط في مدينة نيويورك إذا كنت بحاجة إلى تسهيلات معقولة أو خدمات ترجمة فورية إلى لغة أجنبية للمشاركة في جلسة الاستماع العامة. يرجى إرسال الطلبات عبر البريد الإلكتروني إلى accessibilityinfo@planning.nyc.gov أو الاتصال بالرقم 212-720-3366 قبل الجلسة بخمسة أيام عمل على الأقل.

في نهاية فترة التعليق، ستتم مراجعة جميع التعليقات، وستدمج ردود المدينة في خطة العمل. سيتم تقديم خطة العمل النهائية، الذي يحتوي على ملخص للتعليقات وردود المدينة، إلى وزارة الإسكان والتنمية الحضرية الأمريكية ونشره على موقع CDBG-DR الإلكتروني للمدينة.

نظرة عامة على الكارثة

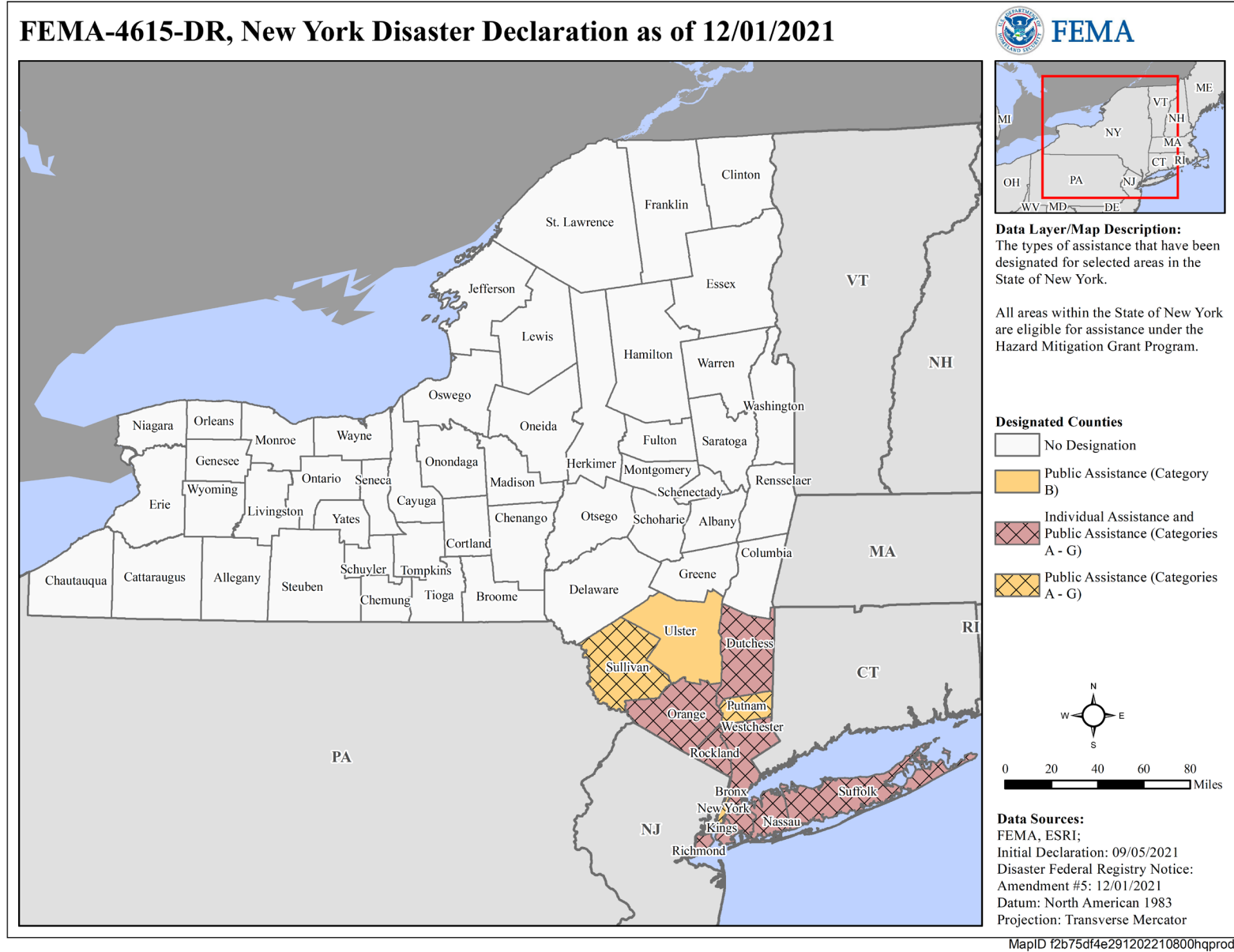
لسوء الحظ، يعرف سكان نيويورك جيدًا مخاطر الطقس القاسي. كونها مدينة ساحلية على الساحل الشرقي، عانى السكان منذ فترة طويلة من موجات الحر، العواصف الثلجية، والفيضانات الساحلية. ومع ذلك، في صيف 2021، كشفت سلسلة من العواصف الشديدة عن تهديد جديد: أحداث هطول أمطار غزيرة تؤدي إلى فيضانات داخلية. حوادث هطول الأمطار الغزيرة التي تؤدي إلى فيضانات داخلية. ابتداءً من 8 يوليو مع العاصفة المدارية "إلسا"، ومروًا بعواصف أخرى، وانتهاءً في 1 و2 سبتمبر مع إعصار "إيدا" ما بعد المداري، تعرضت مدينة نيويورك لثلاث عواصف أسفرت عن كميات هائلة من الأمطار، بلغت احتمالية حدوثها في أي عام أقل من 1%. العاصفة المدارية "هنري"، التي ضربت في 21 أغسطس، حطمت الرقم القياسي لهطول الأمطار في ساعة واحدة في مدينة نيويورك، ولكن تم تجاوز هذا الرقم القياسي بعد 10 أيام فقط بواسطة إعصار "إيدا" ما بعد المداري.

على الرغم من أن المدينة كانت تخطط لهطول أمطار غزيرة لعدة سنوات، حيث أصدرت خطة لمقاومة مياه الأمطار في مايو 2021، إلا أن المنطقة لم تشهد من قبل عاصفة بقوة وشدة "إيدا" ما بعد المداري. في حين أن العواصف المدارية السابقة خلال الصيف جلبت أمطارًا غزيرة، فإن تلك الأحداث استمرت لفترات أطول ولم تشهد الأمطار المتواصلة والكثيفة التي أحدثها "إيدا". لأول مرة في تاريخها، أصدرت خدمة الأرصاد الجوية الوطنية تحذيرًا من فيضانات مفاجئة لمدينة نيويورك. في جزيرة ستاتن، تسببت عاصفة "إيدا" في هطول أكثر من تسع بوصات من الأمطار في أقل من 12 ساعة، مع سقوط جزء كبير منها خلال ثلاث ساعات فقط. وفي الجزء الغربي من برونكس، هطلت أكثر من ثلاث بوصات من الأمطار خلال ساعة واحدة.

إضافة إلى الكميات التاريخية للأمطار، كان اللافث أيضًا في عاصفة "إيدا" هو مواقع الفيضانات. تجاوزت الأمطار المستمرة قدرة نظام الصرف الصحي للمدينة، الذي يمكنه عادة التعامل مع 1.75 بوصة من الأمطار في الساعة. نتيجة لذلك، تراكمت المياه في الشوارع وتدفقت إلى نظام المترو والأقبية والطوابق السفلية، خصوصًا في المناطق الداخلية الواقعة خارج منطقة الفيضانات ذات الاحتمال 100 عام. وفقًا لتحليل المدينة للمباني المتضررة، فقط 6.9% من المباني المتضررة من "إيدا" تقع في منطقة الفيضانات ذات الاحتمال 100 عام، و 13.7% تقع في منطقة الفيضانات ذات الاحتمال 500 عام.

تُقدر المدينة أن حوالي 33,500 مبنى تعرضت لأضرار، وهو ما يمثل 3.3% من جميع المباني في المدينة. رغم أن تأثير "إيدا" شمل الأحياء الخمسة في المدينة، إلا أن الأحياء الخارجية كانت الأكثر تأثرًا. من بين المباني المتضررة، كانت 39.9% في كوينز، و 26.7% في بروكلين، و 18.7% في برونكس، و 12.7% في جزيرة ستاتن، بينما كانت النسبة في مانهاتن هي 2.0% فقط. نتيجة لذلك، حدد إعلان الكارثة الرئاسي أن مقاطعات برونكس، كينغز (بروكلين)، كوينز، وريتشموند (جزيرة ستاتن) مؤهلة لبرامج المساعدات الفردية والعامة من وكالة إدارة الطوارئ الفيدرالية (FEMA)، بينما اقتصرَت المساعدة في مقاطعة نيويورك (مانهاتن) على المساعدات العامة فقط. بالإضافة إلى ذلك، لم تدرج وزارة الإسكان والتنمية الحضرية (HUD) مانهاتن ضمن قائمة المناطق الأكثر تضررًا وتأثرًا، والتي ينبغي أن تكون لها الأولوية في منح CDBG-DR.

الشكل 1.1: خريطة إعلان حالات الكوارث في ولاية نيويورك



الشكل 1.2 : خريطة توزيع الأضرار التي لحقت

المباني التي تضررت جراء الإعصار ما بعد الاستوائي «إيدا»

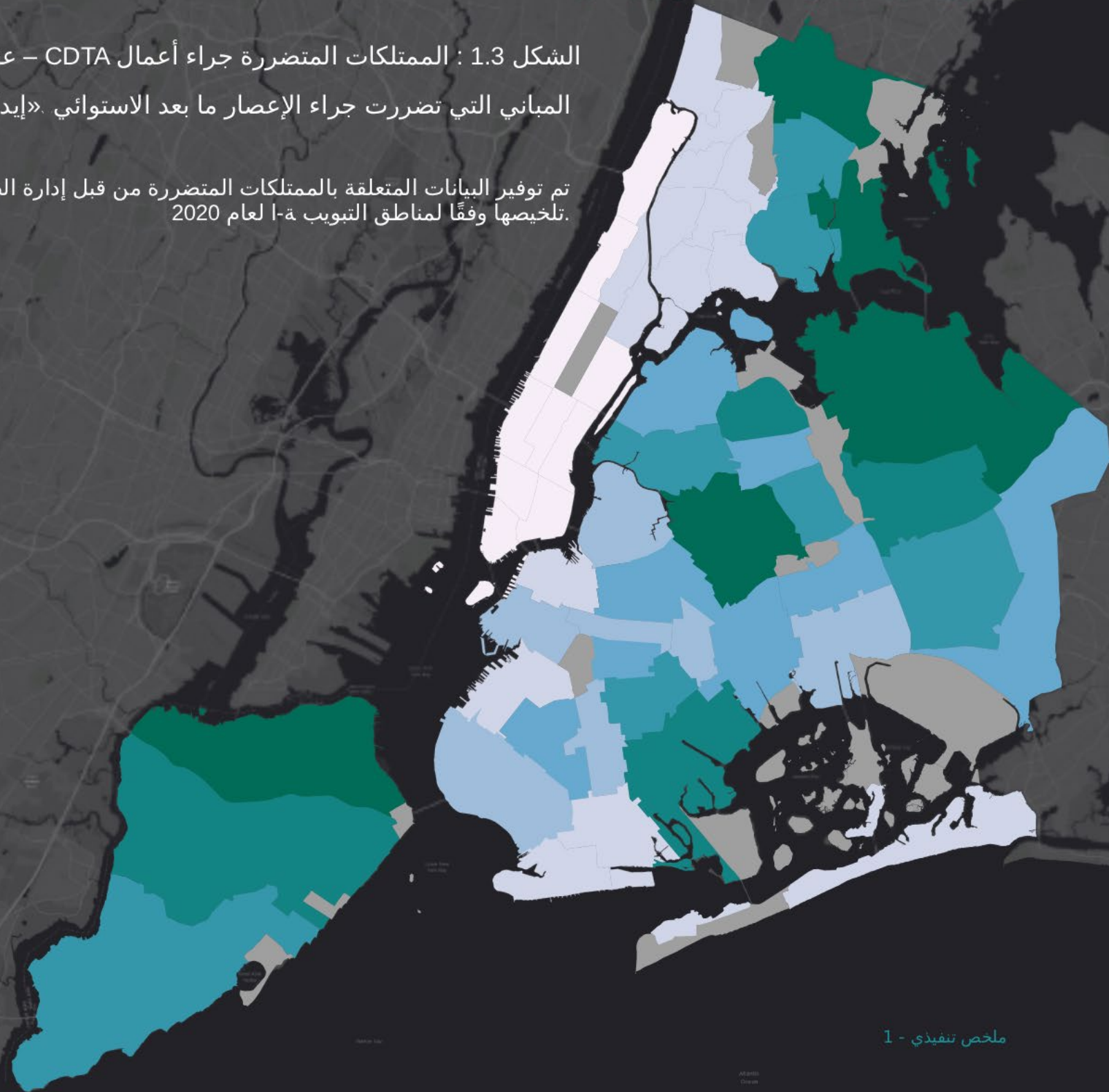
وعلى مستوى الأحياء، سجلت كوينز وبروكلين أكبر عدد من العقارات. 1 ومع ذلك، عند (CDTA) النظر إلى الأضرار على أساس مناطق التجميع الإحصائي للمجتمعات المحلية يتبين أن الأضرار كانت موزعة بشكل متساو نسبياً عبر الأحياء الأربعة الأكثر: 7.1% من الممتلكات المتضررة CDTA تشكل أي منطقة من مناطق

تم توفير البيانات المتعلقة بالممتلكات المتضررة من قبل إدارة الطوارئ بمدينة نيويورك، وقد تم تلخيصها وفقاً لمناطق التوبوغرافيا لعام 2020



الشكل 1.3 : الممتلكات المتضررة جراء أعمال CDTA - عدد المباني المتضررة المباني التي تضررت جراء الإعصار ما بعد الاستوائي «إيدا»

تم توفير البيانات المتعلقة بالممتلكات المتضررة من قبل إدارة الطوارئ بمدينة نيويورك، وقد تم تلخيصها وفقًا لمناطق التبويب لعام 2020.

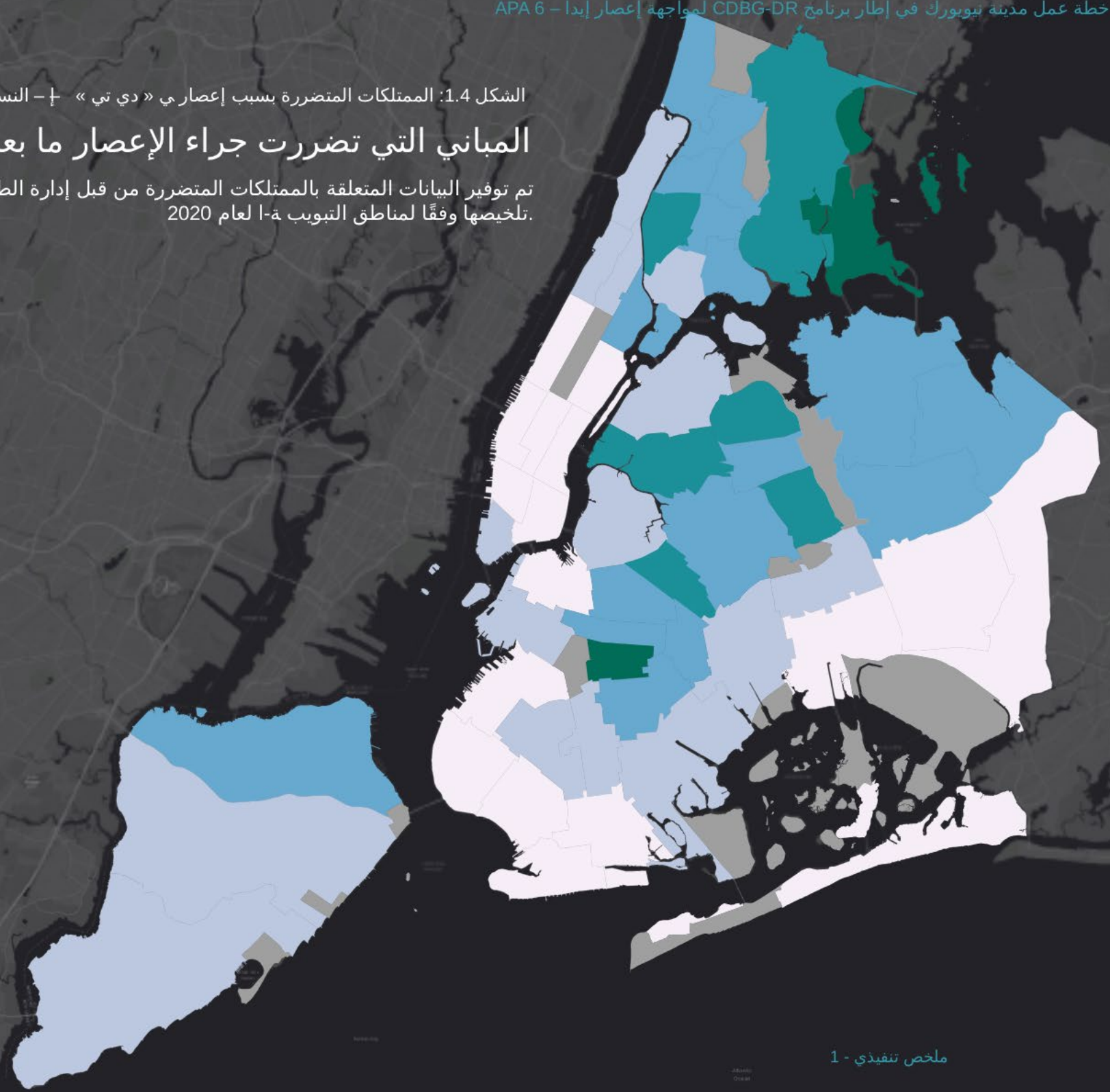
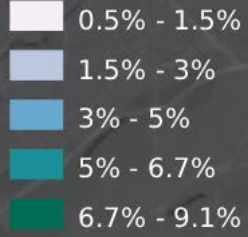


الشكل 1.4: الممتلكات المتضررة بسبب إعصاري «دي تي» - النسبة المئوية للمباني

المباني التي تضررت جراء الإعصار ما بعد الاستوائي «إيدا»

تم توفير البيانات المتعلقة بالممتلكات المتضررة من قبل إدارة الطوارئ بمدينة نيويورك، وقد تم تلخيصها وفقًا لمناطق التبوب-ة لعام 2020.

النسبة المئوية للمباني المتضررة



كما كان للعاصفة تأثير غير متناسب على العقارات السكنية: تبلغ نسبة المباني السكنية المتضررة أكثر من 92%، على الرغم من أن العقارات السكنية لا تمثل سوى أقل من 87% من إجمالي المباني في المدينة. تمثل المباني التي تضم مساحات تجارية، بما في ذلك المباني متعددة الاستخدامات، 7.5% من المباني المتضررة. كان ما يقرب من 800 مبنى متضرراً مخصصاً للأغراض التجارية حصرياً، وهو ما يمثل 2.4% من إجمالي المباني المتضررة. تعلقت الأضرار التي لحقت بالممتلكات التجارية في المقام الأول بخسائر في المخزون والمعدات، وليس بأضرار هيكلية.

في أعقاب إعصار «إيدا» مباشرة، قامت إدارة المباني بالمدينة بتفتيش آلاف المباني في جميع أنحاء المدينة، واعتبرت أن 116 مبنى غير آمنة للسكن، سواء كلياً أو جزئياً. وعلاوة على ذلك، كشفت عمليات التفتيش التي أجرتها وكالة إدارة الطوارئ الفيدرالية (FEMA) حتى الآن عن تدمير 10 مبانٍ سكنية، وتعرض 1,282 مبنى لأضرار جسيمة. ورغم أن شدة الأضرار كانت أقل مقارنةً بالعواصف السابقة، مثل إعصار «ساندي»، فإن طبيعة العاصفة التي ضربت المناطق الداخلية، وحجم الأضرار التي لحقت بالأحياء الخارجية، وسرعة هطول الأمطار، تمثل جميعها تحولاً جذرياً في الطريقة التي تستجيب بها المدينة للأحداث الجوية القاسية وتستعد لها.

استناداً إلى التحليل الأولي الذي أجرته المدينة، يمكن تصنيف احتياجات المدينة من تمويل برنامج الاستجابة للطلب (DR) إلى عدة مجالات:

منازل مكونة من وحدة واحدة إلى أربع وحدات وشقق في الطابق السفلي

تضررت المباني السكنية الصغيرة بشكل غير متناسب: في حين أن المنازل المخصصة لأسرة واحدة أو أسرتين تشكل 52% من المباني على مستوى المدينة، فإنها شكلت 75% من المباني التي تضررت جراء إعصار «إيدا». تنتشر هذه العقارات المتضررة في أنحاء المدينة، وإن كانت تتركز في أحياء كوينز وبروكلين والبرونكس، حيث يقع الكثير منها في مجتمعات ذات دخل منخفض ومجتمعات المهاجرين التي تضم نسبة عالية من الفئات المعرضة للخطر. تحدث معظم الأضرار في العقارات المكونة من وحدة سكنية واحدة إلى أربع وحدات نتيجة الفيضانات في المساحات الواقعة تحت مستوى الأرض أو على مستوى الأرض (مثل الطوابق السفلية والطوابق الأرضية).

شقق في الطابق السفلي

في جميع أنحاء المدينة، يقم عشرات الآلاف من سكان نيويورك في شقق غير قانونية مبنية تحت مستوى سطح الأرض. غالباً ما تفتقر هذه الوحدات إلى متطلبات السلامة الأساسية، مما يعرض سكانها لخطر متزايد من الفيضانات والحرائق وغيرها من المخاطر التي تهدد سلامتهم. ومع ذلك، فإن هذه الوحدات تُعد أيضاً مصدرًا رئيسياً للإسكان الميسور التكلفة وفرصة حاسمة للمدينة لتحقيق أهدافها في مجال الإسكان الميسور التكلفة. وعادةً ما تتميز هذه الوحدات بإيجارات أكثر معقولة، وقد تكون في متناول سكان نيويورك ذوي الدخل المنخفض، بما في ذلك الفئات التي لا تحظى بالاهتمام الكافي في سوق الإسكان. كما توفر الشقق الموجودة في الطابق السفلي مصدرًا ثانوياً للدخل لأصحاب العقارات، الذين غالباً ما يكونون ملاكاً صغاراً يقيمون في الموقع نفسه. تجعل القوانين واللوائح المعقدة والقديمة من الصعب استخدام هذه الوحدات بطريقة آمنة وقانونية. يُعد تحسين مستوى السلامة لرواد الطوابق السفلية، لا سيما أثناء حالات الفيضانات، أولوية قصوى بالنسبة للبلدية.

المنازل المعرضة لخطر الفيضانات الشديد

منذ إصدار خطة العمل الأولية، قامت المدينة بحملة توعية موجهة لأصحاب المنازل المستأجرين الذين يعيشون في منازل معرضة لخطر الفيضانات بشكل كبير، والذين قد يكونون مهتمين بالانضمام إلى برنامج طوعي للانتقال إلى مناطق أقل عرضة للخطر، أو — في بعض الحالات — لتجديد عقاراتهم بهدف تعزيز قدرتها على الصمود أمام الفيضانات. ونظراً للاهتمام الذي أُلبي، التزمت المدينة بإطلاق مثل هذا البرنامج، وأصدرت في عام 2025 «إطار عمل الشراء المرن» الذي يحدد استراتيجية المدينة في شراء العقارات ودعم السكان. (تم تمويل هذا العمل جزئياً من برنامج CDBG-DR من خلال نشاط «التخطيط لعمليات الشراء والاستحواذ»). ويقر تعديل خطة العمل هذا بأن الاحتياجات المرتبطة بالمنازل المعرضة لخطر الفيضانات الشديد تمثل مجالاً من المجالات التي لم تُلبَّ احتياجاتها بعد، ويقترح تمويل برنامج تجريبي، هو برنامج «Jewel Streets Housing Mobility and Resiliency»، لمعالجة جزء من هذه الحاجة.

انسداد شبكات الصرف الصحي

وقد نتجت الأضرار عن دخول مياه الفيضانات من خلال النوافذ والأبواب، وعن ارتداد مياه الصرف الصحي إلى المنازل عبر تجهيزات السباكة. تقلل صمامات منع الارتجاع من احتمالية ارتداد مياه الصرف الصحي غير المعالجة إلى الطوابق السفلية، وتُعد وسيلة غير مكلفة لمنع وقوع أضرار تقدر بعشرات الآلاف من الدولارات. تقوم البلدية حالياً بدراسة الأماكن التي سيكون فيها تركيب صمامات منع ارتجاع المياه أكثر فاعلية بالنسبة لمالكي العقارات.

الإسكان الميسور التكلفة والإسكان العام

تمتلك هيئة الإسكان بمدينة نيويورك (NYCHA) وتدير أكثر من 170,000 وحدة سكنية عامة، والتي يُعتبرها ما يقرب من نصف مليون من سكان نيويورك ذوي الدخل المنخفض موطناً لهم. لن تتمكن العديد من هذه الأسر من العثور على شقة بأسعار معقولة في سوق الإسكان بالمدينة الذي يزداد ارتفاعاً وتنافسيةً. يُعد الحفاظ على هذا الجزء الحيوي من مخزون المساكن ذات الأسعار المعقولة — سواء لسكان هيئة الإسكان في مدينة نيويورك (NYCHA) اليوم أو للأجيال القادمة — أولوية قصوى بالنسبة للمدينة.

تضرر ما يقارب 230 عقاراً مملوكاً لـ NYCHA جراء إعصار «إيدا»، حيث تعرضت 13 مجمعة سكنية في أحياء برونكس وبروكلين وكوينز لأضرار جسيمة بشكل خاص. تقدر هيئة الإسكان في مدينة نيويورك (NYCHA) حالياً تكلفة الأضرار التي لحقت بالعقارات التي تديرها الهيئة بما لا يقل عن 350 مليون دولار. ورغم أن جزءاً كبيراً من هذه التكلفة سيتم تغطيته من مصادر أخرى، فإن هيئة الإسكان في مدينة نيويورك (NYCHA) لا تزال في حاجة ماسة إلى تمويل إضافي لتخفيف الآثار، وذلك لمنع وقوع أضرار جسيمة وتكاليف باهظة جراء الأحداث المستقبلية.

عقب إصدار «خطة العمل الأولية لمواجهة إعصار إيدا» التي أعدتها البلدية، حددت البلدية احتياجات إضافية لم يتم تغطيتها بقيمة 51 مليون دولار تتعلق بمشروعين للإسكان الميسور التكلفة في بروكلين. تعرضت منطقتا «هوب» و«بوشويك غاردنز» لأضرار جراء إعصار «إيدا»، وتعرضتا للفيضانات مرتين منذ ذلك الحين. ورغم الانتهاء من أعمال ترميم تجاوزت تكلفتها 40 مليون دولار، إلا أن هناك حاجة إلى أعمال إضافية للحد من الأضرار لمنع حدوث فيضانات في المستقبل.

التوعية والخدمات العامة الأخرى

معلومات حول جلسة الاستماع العامة

أثرت عاصفة «إيدا» بشكل خاص على الأشخاص ذوي الكفاءة المحدودة في اللغة الإنجليزية (LEP). استناداً إلى تقارير وسائل الإعلام، كان العديد من ضحايا إعصار «إيدا» في مدينة نيويورك لا يتحدثون الإنجليزية أو يتحدثونها بمستوى محدود. في حين أن المدينة قادرة على إصدار تنبيهات الطوارئ بعدة لغات من خلال خدمة «Notify NYC»، فإن «الخدمة الوطنية للأرصاد الجوية» (NWS) غير قادرة على ذلك. بالإضافة إلى ذلك، يتعين على المستخدمين التسجيل لتلقي تنبيهات «Notify NYC» بدلاً من تلقيها بشكل شبه تلقائي، كما هو الحال مع تنبيهات خدمة الأرصاد الجوية الوطنية (NWS) المستندة إلى الموقع الجغرافي. وكما أظهرت حالة إيدا، فإن التفاوتات في المعلومات يمكن أن تؤدي إلى آثار جسيمة وغير متناسبة على المجتمعات ذات الكفاءة المحدودة في اللغة الإنجليزية (LEP)، ويُعد الإخطار المبكر والمتاح للجميع أمراً بالغ الأهمية لحماية الأرواح والحفاظ عليها.

التأمين ضد الفيضانات

تقوم المدينة بتخطيط وتنفيذ العديد من المشاريع لإدارة الأمطار الغزيرة، لكن قد يستغرق الأمر سنوات أو عقوداً قبل أن تظهر النتائج الكاملة لهذه الجهود. بالإضافة إلى ذلك، لن تتمكن المدينة أبداً من منع جميع حوادث الفيضانات. مع تزايد تواتر حالات هطول الأمطار الغزيرة، ستعمل المدينة على توعية السكان وتشجيعهم على حماية أنفسهم من خلال شراء تأمين ضد الفيضانات، حتى في المناطق الداخلية التي لم يكن هذا التأمين مطلوباً فيها عادةً. تدرك المدينة مشكلة ارتفاع تكاليف بوالص التأمين، وتعمل مع شركائها الفيدراليين لمعالجتها. ومع ذلك، فإن شراء تأمين ضد الفيضانات هو أفضل وسيلة لتجنب الخسائر المالية الفادحة الناجمة عن الفيضانات. كما ستعمل البلدية مع المالكين والمستأجرين لإجراء عمليات تدقيق وتحديثات تهدف إلى تعزيز المرونة، وذلك بهدف خفض تكلفة التأمين.

المرونة والتخفيف من الآثار

قامت المدينة باستثمارات جذرية في مجال إدارة مياه الأمطار، من شأنها تحسين جودة المياه والاستعداد لمواجهة العواصف التي تزداد شدةً. ومع ذلك، فهناك حاجة دائمة إلى بذل المزيد من الجهد. وقد طورت المدينة، وستواصل توسيع نطاق، العديد من المبادرات الرامية إلى تعزيز قدرة المدينة على الصمود، ومن بينها

- أنظمة البنية التحتية الخضراء التي تجمع مياه الأمطار من الشوارع والأرصفة والأسطح الصلبة الأخرى قبل أن تدخل إلى شبكة الصرف الصحي أو تتسبب في حدوث فيضانات محلية؛
- الأحزمة الزرقاء والمناطق الرطبة التي تنقل وتخزن وترشح مياه الأمطار أو مياه الجريان السطحي؛
- تحسينات البنية التحتية «الرمادية» التي من شأنها توسيع سعة شبكات الصرف الصحي ومحطات معالجة المياه ومحطات الضخ وغيرها في المدينة؛ و
- دمج اعتبارات التخفيف من الآثار، والقدرة على الصمود، والتأهب لحالات الطوارئ في جميع مرافق المدينة (مثل: المرافق الصحية، والمرافق التعليمية، والمناطق الترفيهية والمساحات المفتوحة، ومرافق الخدمات العامة، ومراكز الإجماع) وبرامجها (مثل: تقديم المساعدة للشركات الصغيرة، والإسكان الميسور التكلفة، وجهود تنمية القوى العاملة).

التخطيط

وأخيرًا، سلّطت إيدا الضوء على العديد من المجالات التي يمكن للمدينة وشركائها الحكوميين وأصحاب المصلحة الآخرين تحسين أدائهم فيها. وتشمل هذه المجالات، على سبيل المثال لا الحصر:

- دراسة المجالات التي يمكن فيها بذل جهود لتحسين المرونة والتخفيف من الآثار؛
- التخطيط لتحسين عملية إجلاء شاغلي الأماكن الواقعة تحت سطح الأرض في حالة حدوث فيضان مفاجئ؛
- تحديد مواقع الشقق الموجودة في الطوابق السفلية والأقبية، وكيفية توفير حماية أفضل لها من الفيضانات والحرائق وما إلى ذلك؛
- تحسين أساليب التنبؤ بالظواهر الجوية المتطرفة ورصدها وتتبعها وتقييم آثارها؛ و
- تقييم أساليب الحد من انبعاثات الكربون وتعزيز القدرة على التكيف.

ملخص

المبادئ التوجيهية

قبل وأثناء وضع خطة العمل هذه، أجرت المدينة مشاورات مع السكان المتضررين من الكوارث، وأصحاب الأعمال المحليين، ومقدمي الخدمات، وولاية نيويورك، وهيئة الإسكان في مدينة نيويورك (NYCHA)، والحكومة الفيدرالية، وغيرهم من أصحاب المصلحة، لضمان أن الاستخدامات المخطط لها للأموال من قبل المدينة تستجيب للاحتياجات المحددة وتتوافق مع جهود التعافي الأخرى. عند اختيار مبادرات التمويل، أعطت المدينة الأولوية للبرامج التي تهدف إلى إفادة الفئات الأكثر ضعفًا في المدينة، والحد من الخسائر في الأرواح والممتلكات في المستقبل، والتي تستوفي معايير الأهلية الخاصة بمنحة CDBG-DR. وفقًا لما ورد في إخطار وزارة الإسكان والتنمية الحضرية (HUD)، يجب إنفاق ما لا يقل عن 80% من المخصصات الممنوحة للمدينة في المناطق التي حددتها الوزارة على أنها الأكثر تضررًا والأكثر معاناة (MID) في أحياء برونكس وبروكلين وكوينز وستاتن آيلاند. بالإضافة إلى ذلك، يجب تخصيص ما لا يقل عن 70% من المنحة لصالح الأشخاص والمناطق ذات الدخل المنخفض والمتوسط.

وتشمل البرامج المقترحة للتمويل أنشطة تتعلق بالإسكان، والبنية التحتية، والإنعاش الاقتصادي، والخدمات العامة، والتخطيط، وإدارة المنحة. تشمل الأنشطة الممولة ما يلي:

- تقديم المشورة المالية والمساعدة في مجال التأمين ضد الفيضانات لأصحاب المنازل الصغيرة والمستأجرين؛
- تقديم الدعم المالي لتدابير تعزيز المرونة في المساكن التي تتألف من وحدة واحدة إلى أربع وحدات، والمساكن متعددة الوحدات، بما في ذلك مشاريع الإسكان العام؛
- توسيع شبكة البنية التحتية الخضراء للمدينة؛
- القيام بأنشطة التوعية وزيادة الوعي بالمخاطر في المجتمعات المعرضة للخطر؛
- التخطيط للتعافي والقدرة على الصمود؛
- حماية البنية التحتية والمناطق الحيوية من الفيضانات؛ و
- تعزيز المجتمعات المحلية من خلال التدريب على التأهب لحالات الطوارئ.

وفي حين أن مكتب إدارة الميزانية (OMB) سيكون الجهة الرئيسية المسؤولة عن إدارة المنحة، فإن تنفيذ هذه البرامج سيكون جهدًا منسقًا بين العديد من وكالات المدينة، وهيئة الإسكان بمدينة نيويورك، ومكتب العمدة، ولا سيما مكتب العمدة المعني بالمناخ والعدالة البيئية. وستواصل البلدية جهودها الرامية إلى إشراك المواطنين طوال مدة هذه المنحة، وستقوم بإجراء التعديلات اللازمة حسب الحاجة.

مبالغ التخصيص المقترحة

الجدول 1-1: مخصصات برنامج CDBG-DR

اسم المشروع	تمويل «الجولة الأولى»	تمويل «الجولة الثانية»	إجمالي المخصصات	الفوائد المتوقعة للأشخاص ذوي الدخل المنخفض والمتوسط	الفوائد المتوقعة لمناطق MID في المدينة
الإسكان					
إعادة التأهيل والمرونة في هيئة الإسكان في مدينة نيويورك (NYCHA)	\$57,716,383	\$0	\$57,716,383	\$57,716,383	\$57,716,383
"جويل ستريتس": التنقل السكني والمرونة	\$20,000,000	\$0	\$20,000,000	\$18,367,495	\$20,000,000
تحسينات في المرونة: متعدد الوحدات	\$21,847,000	\$51,023,632	\$72,870,632	\$72,870,632	\$72,870,632
البنية التحتية					
توسعة البنية التحتية الخضراء	\$43,720,516	\$33,590,547	\$77,311,063	\$77,311,063	\$77,311,063
الحماية من الفيضانات في ريد هوك	\$0	\$10,000,000	\$10,000,000	\$10,000,000	\$10,000,000
الانتعاش الاقتصادي					
الاستعداد للطوارئ في المنطقة التجارية	\$450,000	\$0	\$450,000	\$450,000	\$450,000
الخدمات العامة					
التأمين ضد الفيضانات والاستشارات المالية	\$1,000,000	\$1,500,000	\$2,500,000	\$2,500,000	\$2,500,000
التوعية بالمخاطر والتواصل مع المجتمع	\$7,551,869	\$5,559,678	\$13,111,547	\$12,457,146	\$13,111,547
التخطيط					
التخطيط للمرونة	\$26,805,061	\$16,871,463	\$43,676,524	لا ينطبق	\$43,676,524
إجمالي البرامج غير الإدارية	\$179,090,829	\$118,545,320	\$297,636,149	\$251,672,719	\$297,636,149
النسبة المئوية				83.94%	
الإدارة					
إدارة CDBG	\$8,882,171	\$4,298,680	\$13,180,851	\$9,226,596	\$13,180,851
الإجمالي	\$187,973,000	\$122,844,000	\$310,817,000	\$260,899,315	\$310,817,000

الاحتياجات غير الملباة والمخصصات المقترحة

استنادًا إلى «تقييم الاحتياجات غير الملباة» الوارد في القسم التالي من هذه الخطة، قدرت المدينة حجم الاحتياجات غير الملباة بمبلغ 834,450,000 دولار. ويستند هذا التقدير إلى أفضل البيانات المتاحة للمدينة في ذلك الوقت، والتي تتمثل أساسًا في المعلومات الواردة من الوكالة الفيدرالية لإدارة الطوارئ (FEMA) وإدارة الأعمال الصغيرة الأمريكية (SBA) والتحليلات التي أجرتها المدينة. ومع ذلك، ستقوم المدينة بتحديث قسم «الاحتياجات غير الملباة» كلما توفرت بيانات جديدة وهامة.

الجدول 1-2: الاحتياجات غير الملباة والمخصصات المقترحة

النسبة المئوية من مخصصات البرنامج	المخصصات	النسبة المئوية للاحتياجات غير الملباة	الاحتياجات المتبقية التي لم يتم تلبيتها	الفئة
48.4%	\$150,587,015	53.6%	\$447,000,000	الإسكان
28.1%	\$87,311,063	37.5%	\$313,000,000	البنية التحتية
0.1%	\$450,000	0.1%	\$450,000	الإنعاش الاقتصادي
5.0%	\$15,611,547	2.6%	\$22,000,000	الخدمات العامة
14.1%	\$43,676,524	6.2%	\$52,000,000	التخطيط
4.2%	\$13,180,851			التكاليف الإدارية
100.0%	\$310,817,000	100.0%	\$834,450,000	الإجمالي